

Acteurs forestiers dans le contexte régional

Rôle des acteurs forestiers dans le contexte régional du point de vue de la théorie de la gouvernance



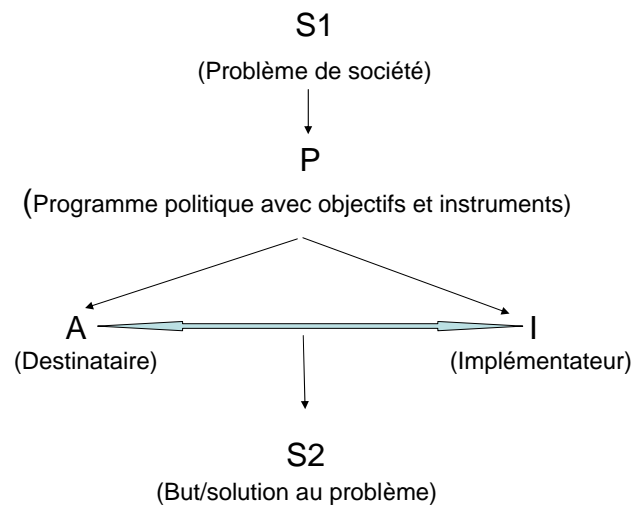
Contenu

- Introduction: bouleversement de la politique d'utilisation du sol
- Question de principe: Qu'est-ce qu'une bonne politique (sectorielle)?
- Base théorique de la gouvernance
 - Eléments clés de la théorie de la gouvernance
 - Eléments clés pour la politique forestière et régionale
- La politique intégrée comme base très étendue
- Répercussions sur les acteurs de la politique forestière
- Répercussions sur d'autres domaines politiques
- Conclusions et perspectives

La politique d'utilisation du sol

- Révision prévue de la LAT
- Nouvelle loi fédérale sur la politique régionale
- Révision de la LPN avec parcs
- Politique agricole 2011
- Révision de la loi sur les forêts/Initiative „Sauvez la forêt suisse“
- Initiative „Eaux vivantes“
- Strategie „Nouvelle politique énergétique“

Qu'est-ce qu'une bonne politique?



(Bonne) Gouvernance comme nouvelle base

- Gouvernance comme réaction aux échecs politiques
- Gouvernance comme cadre analytique
- Gouvernance comme concept de pilotage normatif
- De la bonne gouvernance dans la politique de développement à la „gouvernance environnementale“
- Gouvernance comme base primaire orientée vers l'acteur et le processus

Caractéristiques de la gouvernance

- De gouvernement à la gouvernance – de la hiérarchie à la négociation
- Il s'agit de politique(s) publique(s)
- Réseaux politiques entre l'Etat, l'économie et la société civile comme notion centrale
- Valable pour la formulation de politique et sa mise en œuvre
- Demande centrale: résoudre des problèmes collectifs de manière efficace et efficiente

Eléments clés de la gouvernance normative selon Weiss

- **Participation** - Capacité de réaction
- Rule of Law - Recherche du consensus
- **Transparence** - Egalité
- **Responsabilité** - Efficience
- Subsidiarité - Vision holistique
- **Efficacité** - **Cohérence**

Eléments clés de la gouvernance normative selon le livre blanc de la CE

- **Ouverture**
- **Participation**
- **Responsabilité**
- **Efficacité**
- **Cohérence**

Cohérence/Intégration : le grand défi des politiques sectorielles

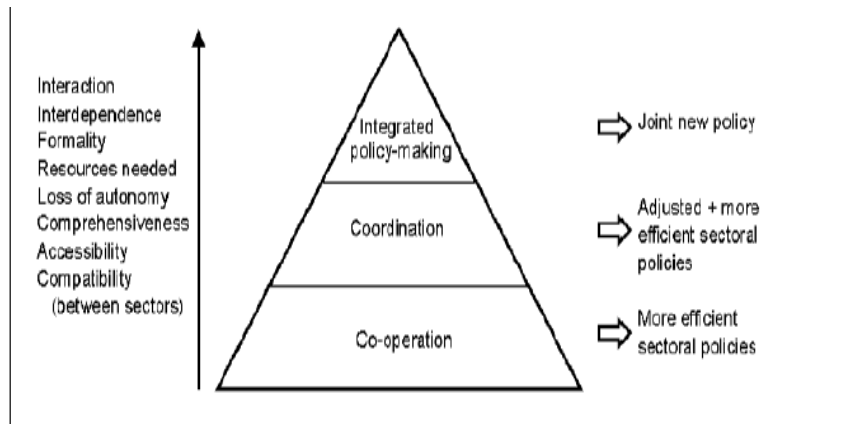


Figure 1: Integrated policy-making, policy coordination and cooperation (Stead, 2003)

Intégration et politique forestière?

- Bases du processus du PFS
- Modèle traditionnel pour la révision de la LFo
- Ségrégation par l'initiative „Sauvez la forêt suisse“
- Forte tendance de structures de mise en œuvre au niveau fédéral
- Politiques forestières cantonales: accent sur la mise en oeuvre (PDF, Dangers naturels, projets, etc.)

Possibilités d'intégration de la politique forestière

- Conservation quantitative de la forêt
- Conservation qualitative de la forêt
- Dangers naturels
- Dégâts aux forêts
- Exploitation forestière
- Formation/recherche
- Structures d'exécution

Intégration de la politique forestière dans la politique régionale

- Coopération et coordination à peine visible jusqu'ici
- En principe un champ politique adéquat pour une intégration des politiques
- Bases dans la NPR, en particulier art. 4 LPR
- Mais aussi des obstacles: p.ex. art. 9 al.3 LPR („Ils tiennent compte, dans la mesure du possible, des politiques sectorielles en matière de territoire et“)
- Projet pilote NPR: Où est la forêt?

Conclusions et perspectives

- La gouvernance est “à la mode” les domaines de la science et de la politique
- Politique efficace et efficiente par des actions coopératives et consistances
- La politique forestière comme la politique régionale sont adéquates
- Les premières bases existent
- Grand potentiel de renforcement, au niveau de la mise en oeuvre
- Travaux de recherche en cours



Bibliographie/documents sur la gouvernance – la politique forestière et régionale

- Botschaft über die Neue Regionalpolitik (NRP) 16. November 2005 (BBl 2006 231); ferner www.seco.admin.ch
- BUWAL: Waldprogramm Schweiz (WAP-CH). Schriftenreihe Umwelt Nr. 363 (2004); ferner / www.bafu.admin.ch
- Lafferty, William M. (2003): Environmental Policy Integration: Towards an Analytical Framework, in: Environmental Politics 12/3: 1-22.
- Mayntz, Renate (2004): Governance im modernen Staat. In: Arthur Benz (Hrsg.), Governance - Regieren in komplexen Regelsystemen. Eine Einführung. Wiesbaden: VS Verlag für Sozialwissenschaften, 65-76.
- Mayntz, Renate (2006): From government to governance: Political steering in modern societies. In: Dirk Scheer, Frieder Rubik (Hrsg.), Governance of Integrated Product Policy. Aizlewood Mill, Greenleaf Publishing, 18-25.
- Meijers, Evert/Stead, Dominic (2004): Policy Integration: What Does it Mean and How can it be Achieved? A Multi-disciplinary Review. Paper presented at the 2004 Berlin Conference on the Human Dimension of Global Environmental Change.
- Rhodes, R.A.W. (2003): What is New about Governance and Why does it Matter?, in: Hayward, Jack E.S. / Menon, Anand (eds.): Governing Europe. Oxford: 61-73.
- Zingerli, Claudia/Bisang, Kurt/Zimmermann, Willi (2004): Nationale forstpolitische Programme: Kontext, Anforderungen und das Beispiel „Waldprogramm Schweiz“. Forstwissenschaftliche Beiträge der Professur Forstpolitik und Forstökonomie, Nr. 32, Zürich.
- Zingerli, Claudia/Bisang, Kurt/Zimmermann, Willi (2004): Towards Policy Integration: Experiences with intersectoral coordination in international and national forest policy. Paper presented at the 2004 Berlin Conference on the Human Dimension of Global Environmental Change.
- Zingerli, Claudia/Zimmermann, Willi (2006): Ansätze moderner politischer Steuerung in der Schweizer Waldpolitik. Schweiz. Z. Forstwes. 157 (2006) 1: 8-16.
- Autres documents sur demande auprès de l'auteur: (willi.zimmermann@env.ethz.ch)

